

**ชี้แจงการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) สำหรับ
เดือน กันยายน – ธันวาคม 2556**

1 **ข้อเสนอการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) สำหรับเดือน กันยายน – ธันวาคม 2556**

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เสนอผลการประมาณการค่า Ft ขายปลีกสำหรับเดือน กันยายน – ธันวาคม 2556 เท่ากับ 61.10 สตางค์ต่อหน่วย ให้ กกพ. พิจารณา ซึ่ง กกพ. ในการประชุม ครั้งที่ 32/2556 (ครั้งที่ 234) เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2556 ได้พิจารณาข้อเสนอดังกล่าว โดยพิจารณาจาก ปัจจัยที่เป็นตัวแปรสำคัญต่อการคำนวณค่า Ft ซึ่งประกอบด้วยการเปลี่ยนแปลงของค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ดังรายละเอียดหลักการคำนวณ และองค์ประกอบของค่าใช้จ่ายการ คำนวณค่า Ft ตามข้อ 2 และข้อ 3

2 **หลักการคำนวณค่า Ft**

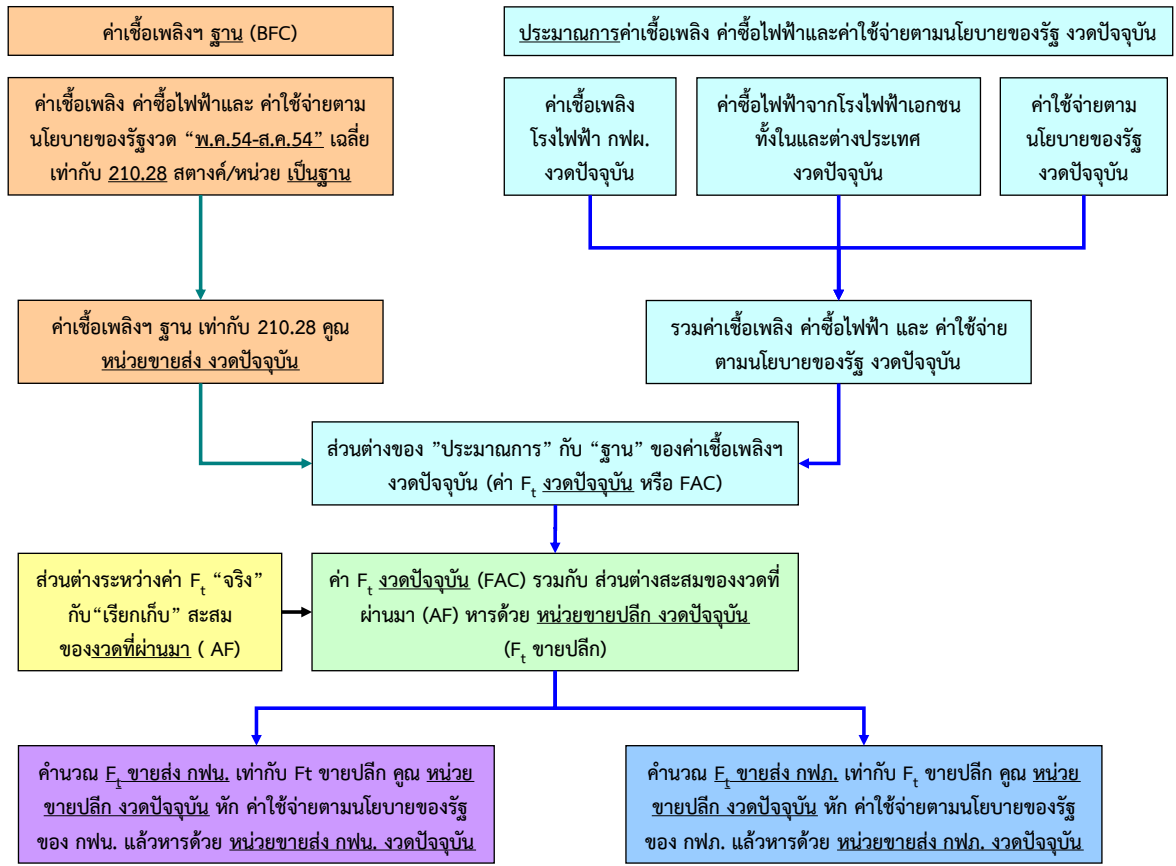
2.1 ค่า F_t ขายปลีก: คำนวณจากค่าใช้จ่ายในด้านค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าของ กฟผ. และค่าใช้จ่าย ตามนโยบายของรัฐ ในงวด 4 เดือนข้างหน้า (งวดปัจจุบัน) เทียบกับ ค่าใช้จ่ายที่ใช้คำนวณในค่าไฟฟ้าฐาน รวมกับ ค่า F_t ที่เกิดขึ้นจริงต่างจากที่เรียกเก็บ สะสมในงวด 4 เดือน ที่ผ่านมา (AF) หาดด้วยประมาณการ หน่วยขายปลีกในงวดปัจจุบัน

2.2 ค่า F_t ขายส่งให้ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.):

F_t ขายส่งให้ กฟน. คำนวณจากค่า F_t ขายปลีกคูณประมาณการหน่วยขายปลีกที่ กฟน. ขาย ให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าในงวดปัจจุบัน หักค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐของ กฟน. หาดด้วยประมาณการหน่วยขาย ส่งที่ กฟผ. ขายให้ กฟน.

สำหรับ F_t ขายส่งให้ กฟภ. ก็คำนวณในทำนองเดียวกัน

^{1/} ตัวอย่างค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ เช่น มูลค่าการรับซื้อไฟฟ้า (Adder) สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) ค่าใช้จ่ายและ มูลค่าเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าสำหรับโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้า



รูปแสดงหลักการคำนวณค่า Ft

3 องค์ประกอบของค่า Ft

3.1 **ค่าเชื้อเพลิงฐาน** (Base Fuel Cost: BFC) คำนวณจากค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ที่สอดคล้องกับค่า Ft ขายปลีกในงวดเดือนพฤษภาคม 2554-สิงหาคม 2554 ที่รวมไว้ในค่าไฟฟ้าฐานจำนวน 95.81 สตางค์ต่อหน่วยขายปลีก โดย BFC มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 210.28 สตางค์ต่อหน่วยขายส่ง คุณ ประมาณการหน่วยขายส่งในงวดปัจจุบัน

โดยราคาเชื้อเพลิงเฉลี่ยในงวดเดือนพฤษภาคม 2554 – สิงหาคม 2554 ซึ่งใช้เป็นค่าเชื้อเพลิงฐาน มีดังนี้

น้ำมันเตา	23.64	บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล	28.59	บาท/ลิตร
ก๊าซธรรมชาติ		
อ่าวไทยและพม่า	250.05	บาท/ล้านบีทียู
JDA	232.71	บาท/ล้านบีทียู
น้ำพองและภูฮ่อม	303.78	บาท/ล้านบีทียู
ลานกระบือ	43.89	บาท/ล้านบีทียู
ลิคไนต์	569.7	บาท/ตัน

ซึ่งค่าใช้จ่ายในด้านเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 216.13 สตางค์ต่อหน่วยขายส่ง และเมื่อหักค่าใช้จ่ายที่ปรับลดเพียงครั้งเดียวในงวดเดือนพฤษภาคม 2554 – สิงหาคม 2554 คือ 1) เงินช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าให้ผู้ใช้ไฟฟ้าจากส่วนลดการลงทุนที่ต่ำกว่าแผนของการไฟฟ้าในปี 2551-2553 บางส่วนจำนวน 2,600 ล้านบาท หรือ 4.64 สตางค์/หน่วยขายส่ง และ 2) เงินค่า AF ที่ยกจากงวดมกราคม 2554 - เมษายน 2554 มาลดในงวดเดือนพฤษภาคม 2554 – สิงหาคม 2554 จำนวน 678 ล้านบาท หรือ 1.21 สตางค์ต่อหน่วยขายส่ง แล้วจะมีค่า BFC สำหรับการคำนวณค่า Ft ตั้งแต่เดือนกันยายน 2554 เป็นต้นไป เท่ากับ **210.28** สตางค์ต่อหน่วยขายส่ง ดังตาราง

(สตางค์/หน่วยขายส่ง)

ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ เฉลี่ย [1]	216.13
เงินปรับลดงวดเดียวในค่า F_t พ.ค.54-ส.ค.54	
- ส่วนลดการลงทุนฯ 2551-2553 จำนวน 2,600 ล้านบาท [2]	4.64
- AF ม.ค.54-เม.ย.54 [3]	1.21
BFC สำหรับการคำนวณค่า F_t ตั้งแต่เดือนกันยายน 2554 เป็นต้นไป [4]=[1]-[2]-[3]	210.28

3.2 ประเมินการค่าเชื้อเพลิงโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ประกอบด้วยประมาณการค่าเชื้อเพลิงน้ำมันเตา น้ำมันดีเซล ก๊าซธรรมชาติ ลิกไนต์ และอื่นๆ เป็นต้น โดยนำปริมาณการใช้เชื้อเพลิงแต่ละชนิดคูณกับราคาเชื้อเพลิงชนิดนั้นๆ

3.3 ประมาณการค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ประกอบด้วยประมาณการค่าซื้อไฟฟ้าจากการบริษัทในเครือ กฟผ. ผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระรายใหญ่ (Independent Power Producers: IPPs) ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producers: SPPs) และค่าซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ (สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว มาเลเซีย และอื่นๆ) รวมทั้งค่าซื้อไฟฟ้าในรูปแบบอื่นๆ ค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าแต่ละรายประกอบด้วยส่วนของ 1) ค่าความพร้อมจ่าย (Availability Payments: AP) 2) ค่าพลังงานไฟฟ้า (Energy Payments: EP) และ 3) ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense: PE) ในส่วนของโรงไฟฟ้าเอกชน

3.4 ประมาณการค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense: PE) ประกอบด้วยประมาณการ

- 1) เงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้า
- 2) เงินส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้า ที่ กฟผ. และ กฟภ. จ่ายให้กับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (Very Small Power Producers: VSPPs) และที่ กฟผ. จ่ายให้กับโครงการผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producers: SPPs)
- 3) รวมทั้งค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐอื่นๆ

3.5 Fuel Adjustment Cost: FAC คำนวณจาก ส่วนต่างระหว่าง “ประมาณการค่าใช้จ่ายในด้านเชื้อเพลิงฯ” (Estimated Fuel Cost: EFC) ตามข้อ 3.2-3.4 กับ “ค่าเชื้อเพลิงฐาน” ตามข้อ 3.1 ในงวด

ปัจจุบัน หาดด้วย ปริมาณการหน่วยขายปลีกรวม 4 เดือนในงวดปัจจุบัน ได้อัตราค่า FAC เฉลี่ยต่อหน่วยขายปลีก ซึ่งจะเทียบเท่ากับค่า Ft ขายปลีก ในกรณีที่ยอดยกมาจากที่งวดที่ผ่านมาเป็นศูนย์

3.6 ยอดสะสมยกมาจากงวดที่ผ่านมา (Accumulate Factor: AF) คือ ส่วนต่างระหว่าง “ค่า F_t ที่เกิดขึ้นจริง” กับ “ค่า F_t เรียกเก็บ” สะสมของงวดที่ผ่านมา ซึ่งอาจจะมีค่า “เป็นบวก” คือ เก็บเงินค่า F_t จริงเกินกว่าค่า F_t เรียกเก็บ หรือมีค่า “เป็นลบ” คือ เก็บเงินค่า F_t ที่เกิดขึ้นจริงต่ำกว่าค่า F_t เรียกเก็บ

3.7 F_t ขายปลีก สำหรับงวดปัจจุบัน คำนวณจากผลรวมของ “FAC งวดปัจจุบัน” ตามข้อ 3.5 รวมกับ “ยอดสะสมยกมาจากงวดที่ผ่านมา” ตามข้อ 3.6 หาดด้วย ปริมาณการหน่วยขายปลีกงวดปัจจุบัน จะได้อัตราค่า F_t ขายปลีกเฉลี่ย สำหรับเรียกเก็บในอัตราเท่ากันตลอดทั้งงวด 4 เดือน เป็นอัตราที่เสนอขออนุมัติให้เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภท มีหน่วยเป็น สตางค์ต่อหน่วยขายปลีก

3.8 F_t ขายส่ง ประกอบด้วย F_t ขายส่งสำหรับ กฟน. และ F_t ขายส่งสำหรับ กฟภ. โดยที่ F_t ขายส่งสำหรับ กฟน. คำนวณจาก F_t ขายปลีก คูณด้วย ปริมาณการหน่วยขายปลีกงวดปัจจุบัน ที่ กฟน. ขายให้ผู้ใช้ไฟฟ้า หักเงินค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐในส่วนของ กฟน. หาดด้วย หน่วยขายส่งที่ กฟน. ขายให้ กฟน. งวดปัจจุบัน อัตรานี้ใช้สำหรับ กฟภ. เรียกเก็บจาก กฟน. เท่านั้น มีหน่วยเป็น สตางค์ต่อหน่วยขายส่ง สำหรับ F_t ขายส่งสำหรับ กฟภ. ก็คำนวณในทำนองเดียวกัน

4

ผลการคำนวณค่า Ft สำหรับเดือนกันยายน – ธันวาคม 2556

การพิจารณาผลการคำนวณค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) สำหรับเดือนกันยายน – ธันวาคม 2556 ของ กฟภ. ในการประชุม ครั้งที่ 32/2556 (ครั้งที่ 234) เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2556 ได้คำนึงถึงปัจจัยต่างๆ ดังนี้

4.1 การประมาณการความต้องการไฟฟ้า

ประมาณการความต้องการใช้ไฟฟ้าสำหรับช่วงเดือนกันยายน – ธันวาคม 2556 เฉลี่ยทั่วประเทศลดลงจากเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 เท่ากับ 60,774.51 ล้านหน่วย เป็น 58,117.86 ล้านหน่วย หรือลดลงเท่ากับ 2,656.66 ล้านหน่วย ซึ่งสาเหตุหลักเกิดจากความต้องการไฟฟ้าที่ลดลงในฤดูหนาว ประกอบกับจะมีการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติลดลง เนื่องจากมีแผนหยุดจ่ายก๊าซฯ พม่าในระหว่างวันที่ 25 ธันวาคม 2556 - 7 มกราคม 2557 และการผลิตไฟฟ้าของลาว จาก รฟ. NNG2 และ NTN2 ลดลง เพื่อกักเก็บน้ำในฤดูหนาวไว้ใช้ในฤดูร้อนถัดไป

สำหรับประมาณการราคาเชื้อเพลิงโดยเฉลี่ยในช่วงเดือนกันยายน – ธันวาคม 2556 เมื่อเปรียบเทียบกับในเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 มีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มขึ้น โดยมีสาเหตุจาก

- ราคาก๊าซธรรมชาติเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจากประมาณการในรอบที่แล้วจาก 311.45 บาทต่อล้านบีทียู เป็น 316.20 บาทต่อล้านบีทียู หรือเพิ่มขึ้น 4.75 บาทต่อล้านบีทียู

- ราคาน้ำมันเตาเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจากประมาณการในรอบที่แล้วจาก 21.67 บาทต่อลิตร เป็น 22.76 บาทต่อลิตร หรือเพิ่มขึ้น 1.09 บาทต่อลิตร

- ราคาน้ำมันดีเซลเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจากประมาณการในรอบที่แล้วจาก 26.51 บาทต่อลิตร เป็น 28.08 บาทต่อลิตร หรือเพิ่มขึ้น 1.57 บาทต่อลิตร

- ราคาถ่านหินนำเข้าเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจากประมาณการในรอบที่แล้วจาก 2,217.36 บาทต่อตัน เป็น 2,376.26 บาทต่อตัน หรือเพิ่มขึ้นเท่ากับ 158.89 บาทต่อตัน

4.2 อัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณ

เนื่องจากค่าเงินบาทมีแนวโน้มอ่อนค่าลงมากจากสถานการณ์ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนในปัจจุบัน ซึ่งการจัดทำประมาณการจำเป็นต้องมีการกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนในระดับที่เหมาะสม เพื่อให้การประมาณการต้นทุนค่าผลิตไฟฟ้ามีความเหมาะสมมากที่สุด กพฟ. จึงเห็นควรกำหนดให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนสำหรับการคำนวณในช่วงเดือนกันยายน – ธันวาคม 2556 เท่ากับ 31.24 บาทต่อเหรียญสหรัฐ ซึ่งเพิ่มขึ้น 0.4 บาทต่อเหรียญสหรัฐ จากช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 ซึ่งจะมีผลให้ราคาเชื้อเพลิงและต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าโดยเฉลี่ยในการคำนวณครั้งนี้ปรับตัวเพิ่มขึ้น และคาดการณ์ว่าแนวโน้มในปี 2557 อัตราแลกเปลี่ยนจะยังคงมีความผันผวนอยู่ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อราคาเชื้อเพลิงและต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

การตรวจสอบการใช้เชื้อเพลิงจริงที่เกิดขึ้นในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556

ในการพิจารณาแนวโน้มภาระต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในช่วงเดือนกันยายน – ธันวาคม 2556 กพฟ. ได้ตรวจสอบข้อมูลการผลิตไฟฟ้า การใช้เชื้อเพลิง การจ่ายไฟฟ้า และความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เกิดขึ้นจริงในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 เพื่อประกอบการพิจารณา

4.3 ยอดสะสมมาจากงวดที่ผ่านมา (AF)

ในงวดที่ผ่านมา กพฟ. ได้แบกรับภาระค่า AF เพื่อบรรเทาค่าครองชีพให้กับประชาชนตามมติ กพฟ. ประมาณ 2,298.80 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ค่าจริงที่เกิดขึ้นซึ่งมีปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลง รวมถึงค่าเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้น มีผลให้ภาระค่า AF ของ กพฟ. เพิ่มขึ้นเป็น 3,770.13 ล้านบาท ซึ่งนำมาคำนวณ Ft ในงวดนี้ เท่ากับ 7.02 สตางค์ต่อหน่วย

5 การประเมินผลกระทบจากการปรับค่า Ft สำหรับเดือนกันยายน – ธันวาคม 2556

จากสมมติฐานที่กล่าวมาข้างต้น ปัจจัยหลักๆ ที่มีผลกระทบทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในการประมาณการครั้งนี้เพิ่มขึ้น คือ การเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนซึ่งอ่อนตัวลงจากค่าที่ใช้ประมาณการไว้ก่อนหน้านี้ กล่าวคือ ณ ช่วงเดือน พฤษภาคม-สิงหาคม 2556 อัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้คำนวณคือ 30.84 บาทต่อเหรียญสหรัฐ ในขณะที่ปัจจุบันอัตราแลกเปลี่ยนได้อ่อนตัวลงตามการผันผวนของสถานการณ์เศรษฐกิจโลก ดังนั้นการคำนวณการประมาณการค่า Ft ของเดือนกันยายน-ธันวาคม 2556 จึงกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนไว้ที่ 31.24 บาทต่อเหรียญสหรัฐ ซึ่งสูงกว่าประมาณการเดิม 0.40 บาทต่อเหรียญสหรัฐ

ทั้งนี้ ผลกระทบที่เกิดจากการอ่อนตัวของอัตราแลกเปลี่ยน 1 บาทต่อเหรียญสหรัฐ จะมีผลทำให้ราคาก๊าซธรรมชาติ ราคาถ่านหินนำเข้า ราคาน้ำมันเตา รวมทั้งค่าซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศมีต้นทุนสูงขึ้น ซึ่งโดยรวมจะมีผลกระทบต่อค่า Ft ประมาณ 5.6 สตางค์ต่อหน่วย

นอกจากนั้น ต้นทุนการประมาณการที่เพิ่มขึ้นยังมาจากยอดสะสมที่ยกมาจากงวดที่แล้ว (AF) จำนวน 7.02 สตางค์ต่อหน่วย

ดังนั้น FAC ที่คำนวณได้สำหรับเดือนกันยายน - ธันวาคม 2556 จึงเท่ากับ 54.08 สตางค์ต่อหน่วย และเมื่อรวมกับยอดสะสมที่ยกมาจากงวดที่แล้ว (AF) จำนวน 7.02 สตางค์ต่อหน่วย ค่า Ft ขยายปลีกสำหรับเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าในช่วงเดือนกันยายน - ธันวาคม 2556 จึงเท่ากับ 61.10 สตางค์ต่อหน่วย

กฟผ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า หากส่งผ่านค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปให้ผู้ให้บริการทั้งหมดจะเป็นภาระกับประชาชนสูงเกินไป ประกอบกับอัตราแลกเปลี่ยนมีแนวโน้มที่จะมีความผันผวนตามสถานการณ์เศรษฐกิจโลกในปัจจุบัน ซึ่งจะมีผลกระทบต่อราคาเชื้อเพลิงและต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอย่างแน่นอน ดังนั้น กฟผ. จึงเห็นควรที่จะบรรเทาภาระของประชาชนโดยการนำเงินที่ได้จากการชดเชยส่วนลดค่าก๊าซฯ จากการเดินเครื่องโรงไฟฟ้าขนอมที่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้จ่ายชดเชยให้กับ กฟผ. รวมกับเงินค่าปรับจาก บริษัทเค็คโค-วัน จากการ COD ล่าช้า จำนวนรวม 2,247.32 ล้านบาท มาชดเชยภาระค่า Ft ให้กับประชาชนได้ส่วนหนึ่ง และให้ กฟผ. รับภาระในส่วนที่เหลือจำนวนประมาณ 1,566 ล้านบาท

ซึ่งจะมีผลทำให้ค่า Ft สำหรับเดือนกันยายน - ธันวาคม 2556 เท่ากับ 54.00 สตางค์ต่อหน่วย หรือเพิ่มขึ้น 7.08 สตางค์ต่อหน่วย เมื่อเทียบกับค่า Ft ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าในช่วงเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2556 (46.92 สตางค์ต่อหน่วย)

ค่า Ft ในช่วงเดือนกันยายน-ธันวาคม 2556 สำหรับการเรียกเก็บจากประชาชนเท่ากับ 54.00 สตางค์ต่อหน่วย