

ชี้แจงการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) สำหรับการเรียกเก็บ ในช่วงเดือนเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2556

1 ความเป็นมา

1.1 เมื่อวันที่ 9 เมษายน 2556 กฟผ. ได้จัดส่งรายงานการประมาณการค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าอัตโนมัติ (Ft) สำหรับเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 มายังสำนักงาน กกพ. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการกำกับดูแลอัตราค่าพลังงานและค่าบริการ และ กกพ. พิจารณาให้ความเห็น โดย กฟผ. เสนอค่า Ft ขายปลีกสำหรับเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 เท่ากับ 46.92 สตางค์ต่อหน่วย

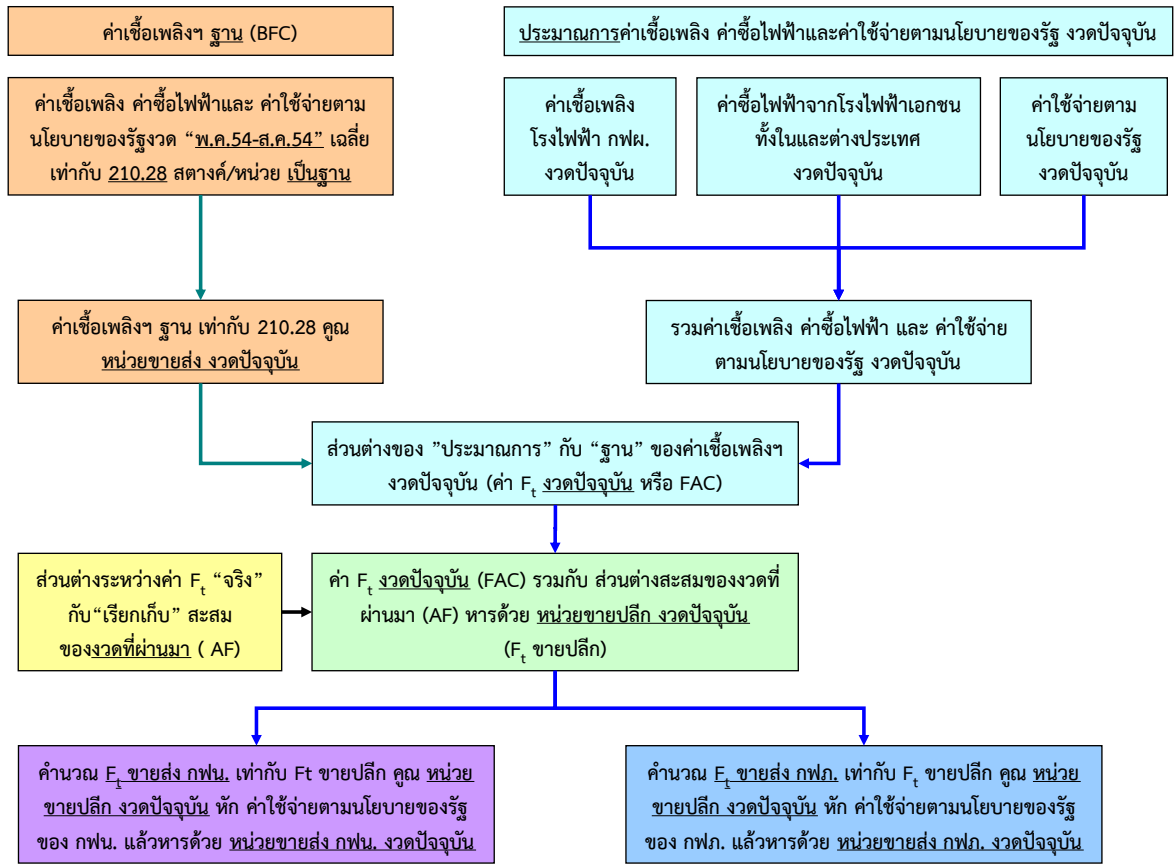
1.2 กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 16/2556 (ครั้งที่ 218) เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2556 ได้พิจารณาการปรับค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าอัตโนมัติ (Ft) สำหรับเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 ตามการเปลี่ยนแปลงของค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ

2 หลักการคำนวณค่า Ft

2.1 ค่า F_t ขายปลีก: คำนวณจากค่าใช้จ่ายในด้านค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ในงวด 4 เดือนข้างหน้า (งวดปัจจุบัน) เทียบกับค่าใช้จ่ายที่ใช้คำนวณในค่าไฟฟ้าฐาน รวมกับ ค่า F_t ที่เกิดขึ้นจริงต่างจากที่เรียกเก็บ สะสมในงวด 4 เดือนที่ผ่านมา (AF) ทหารด้วยประมาณการหน่วยขายปลีกในงวดปัจจุบัน

2.2 ค่า F_t ขายส่งให้ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.): F_t ขายส่งให้ กฟน. คำนวณจากค่า F_t ขายปลีกคูณประมาณการหน่วยขายปลีก ที่ กฟน. ขายให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าในงวดปัจจุบัน หักค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐของ กฟน. ทหารด้วยประมาณการหน่วยขายส่งที่ กฟผ. ขายให้ กฟน. สำหรับ F_t ขายส่งให้ กฟภ. ก็คำนวณในทำนองเดียวกัน

^{1/} ตัวอย่างค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ เช่น มูลค่าการรับซื้อไฟฟ้า (Adder) สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) ค่าใช้จ่ายและมูลค่าเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าสำหรับโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้า



รูปแสดงหลักการคำนวณค่า Ft

3 องค์ประกอบของค่า Ft

3.1 **ค่าเชื้อเพลิงฐาน** (Base Fuel Cost: BFC) คำนวณจากค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ที่สอดคล้องกับค่า Ft ขายปลีกในงวดเดือนพฤษภาคม 2554-สิงหาคม 2554 ที่รวมไว้ในค่าไฟฟ้าฐานจำนวน 95.81 สตางค์/หน่วยขายปลีก โดย BFC มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 210.28 สตางค์/หน่วยขายส่ง คุณ ประมาณการหน่วยขายส่งในงวดปัจจุบัน

สำหรับราคาเชื้อเพลิงเฉลี่ยในงวดเดือนพฤษภาคม 2554 – สิงหาคม 2554 มีค่าดังนี้

น้ำมันเตา	23.64	บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล	28.59	บาท/ลิตร
ก๊าซธรรมชาติ		
อ่าวไทยและพม่า	250.05	บาท/ล้านบีทียู
JDA	232.71	บาท/ล้านบีทียู
น้ำพองและภูฮ่อม	303.78	บาท/ล้านบีทียู
ลานกระบือ	43.89	บาท/ล้านบีทียู
ลิคไนต์	569.7	บาท/ตัน

ซึ่งค่าใช้จ่ายในด้านเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 216.13 สตางค์/หน่วยขายส่ง และเมื่อหักค่าใช้จ่ายที่ปรับลดเพียงครั้งเดียวในงวดเดือนพฤษภาคม 2554 – สิงหาคม 2554 คือ 1) เงินช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าให้ผู้ซื้อไฟฟ้าจากส่วนลดการลงทุนที่ต่ำกว่าแผนของการไฟฟ้าในปี 2551-2553 บางส่วนจำนวน 2,600 ล้านบาท หรือ 4.64 สตางค์/หน่วยขายส่ง และ 2) เงินค่า AF ที่ยกจากงวดมกราคม 2554 - เมษายน 2554 มาลดในงวดเดือนพฤษภาคม 2554 – สิงหาคม 2554 จำนวน 678 ล้านบาท หรือ 1.21 สตางค์/หน่วยขายส่ง แล้วจะมีค่า BFC สำหรับการคำนวณค่า Ft ตั้งแต่เดือนกันยายน 2554 เป็นต้นไป เท่ากับ **210.28** สตางค์/หน่วยขายส่ง ดังตาราง

(สตางค์/หน่วยขายส่ง)

ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ เฉลี่ย [1]	216.13
เงินปรับลดงวดเดียวในค่า F_t พ.ค.54-ส.ค.54	
- ส่วนลดการลงทุนฯ 2551-2553 จำนวน 2,600 ล้านบาท [2]	4.64
- AF ม.ค.54-เม.ย.54 [3]	1.21
BFC สำหรับการคำนวณค่า F_t ตั้งแต่เดือนกันยายน 2554 เป็นต้นไป [4]=[1]-[2]-[3]	210.28

3.2 ประเมินการค่าเชื้อเพลิงโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ประกอบด้วยประมาณการค่าเชื้อเพลิงน้ำมันเตา น้ำมันดีเซล ก๊าซธรรมชาติ ลิกไนต์ และอื่นๆ เป็นต้น โดยนำปริมาณการใช้เชื้อเพลิงแต่ละชนิดคูณกับราคาเชื้อเพลิงชนิดนั้นๆ

3.3 ประเมินการค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ประกอบด้วยประมาณการค่าซื้อไฟฟ้าจากการบริษัทในเครือ กฟผ. ผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระรายใหญ่ (Independent Power Producers: IPPs) ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producers: SPPs) และค่าซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ (สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว มาเลเซีย และอื่นๆ) รวมทั้งค่าซื้อไฟฟ้าในรูปแบบอื่นๆ ค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าแต่ละรายประกอบด้วยส่วนของ 1) ค่าความพร้อมจ่าย (Availability Payments: AP) 2) ค่าพลังงานไฟฟ้า (Energy Payments: EP) และ 3) ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense: PE) ในส่วนของโรงไฟฟ้าเอกชน

3.4 ประเมินการค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense: PE) ประกอบด้วยประมาณการ 1) เงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้า 2) เงินส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้า ที่ กฟผ. และ กฟภ. จ่ายให้กับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (Very Small Power Producers: VSPPs) และที่ กฟผ. จ่ายให้กับโครงการผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producers: SPPs) เป็นต้น รวมทั้งค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐอื่นๆ

3.5 Fuel Adjustment Cost: FAC คำนวณจาก ส่วนต่างระหว่าง “ประมาณการค่าใช้จ่ายในด้านเชื้อเพลิงฯ” (Estimated Fuel Cost: EFC) ตามข้อ 3.2-3.4 กับ “ค่าเชื้อเพลิงฐาน” ตามข้อ 3.1 ในงวดปัจจุบัน หาดด้วย ประมาณการหน่วยขายปลีกรวม 4 เดือนในงวดปัจจุบัน ได้อัตราค่า FAC เฉลี่ยต่อหน่วยขายปลีก ซึ่งจะเทียบเท่ากับค่า Ft ขายปลีก ในกรณีที่ยอดยกมาจากที่งวดที่ผ่านมาเป็นศูนย์

3.6 ยอดสะสมมาจากงวดที่ผ่านมา (Accumulate Factor: AF) คือ ส่วนต่างระหว่าง “ค่า F_t ที่เกิดขึ้นจริง” กับ “ค่า F_t เรียกเก็บ” สะสมของงวดที่ผ่านมา ซึ่งอาจจะมีค่า “เป็นบวก” คือ เก็บเงินค่า F_t จริงเกินกว่าค่า F_t เรียกเก็บ หรือมีค่า “เป็นลบ” คือ เก็บเงินค่า F_t ที่เกิดขึ้นจริงต่ำกว่าค่า F_t เรียกเก็บ

3.7 F_t ขายปลีก สำหรับงวดปัจจุบัน คำนวณจากผลรวมของ “FAC งวดปัจจุบัน” ตามข้อ 3.5 รวมกับ “ยอดสะสมมาจากงวดที่ผ่านมา” ตามข้อ 3.6 หากด้วย ประมาณการหน่วยขายปลีกงวดปัจจุบัน จะได้อัตราค่า F_t ขายปลีกเฉลี่ย สำหรับเรียกเก็บในอัตราเท่ากันตลอดทั้งงวด 4 เดือน เป็นอัตราที่เสนอขออนุมัติให้เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภท มีหน่วยเป็น สตางค์/หน่วยขายปลีก

3.8 F_t ขายส่ง ประกอบด้วย F_t ขายส่งสำหรับ กฟน. และ F_t ขายส่งสำหรับ กฟภ. โดยที่ F_t ขายส่งสำหรับ กฟน. คำนวณจาก F_t ขายปลีก คูณด้วย ประมาณการหน่วยขายปลีกงวดปัจจุบัน ที่ กฟน. ขายให้ผู้ใช้ไฟฟ้า หักเงินค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐในส่วนของ กฟน. หากด้วย หน่วยขายส่งที่ กฟน. ขายให้ กฟน. งวดปัจจุบัน อัตราที่ใช้สำหรับ กฟน. เรียกเก็บจาก กฟน. เท่านั้น มีหน่วยเป็น สตางค์/หน่วยขายส่ง สำหรับ F_t ขายส่งสำหรับ กฟภ. ก็คำนวณในทำนองเดียวกัน

4	ผลการคำนวณค่า F_t สำหรับเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556
---	---

เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2556 กกพ. ในการประชุม ครั้งที่ 16/2556 (ครั้งที่ 218) ได้พิจารณาผลการคำนวณค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) สำหรับเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 โดยคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ ดังต่อไปนี้

4.1 การประมาณการความต้องการไฟฟ้า

ในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 มีความต้องการใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยทั่วประเทศเพิ่มขึ้นจากค่าที่เกิดขึ้นจริงในช่วงเดือนมกราคม – เมษายน 2556 ที่เท่ากับ 57,949.95 ล้านหน่วย เป็น 62,517.68 ล้านหน่วย หรือเพิ่มขึ้นเท่ากับ 4,567.72 ล้านหน่วย ซึ่งสาเหตุหลักเกิดจากการคาดการณ์การขยายตัวของเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้น

4.2 การประมาณการค่าเชื้อเพลิง

ประมาณการราคาเชื้อเพลิงโดยเฉลี่ยในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าที่เกิดขึ้นจริงในเดือนมกราคม – เมษายน 2556 มีแนวโน้มปรับตัวลดลง โดยมีสาเหตุจาก

- ราคาก๊าซธรรมชาติเฉลี่ยลดลงจากประมาณการในรอบที่แล้วที่ 307.15 บาทต่อล้านบีทียู เป็น 306.77 บาทต่อล้านบีทียูหรือลดลงเท่ากับ 0.38 บาทต่อล้านบีทียู
- ราคาน้ำมันเตาลดลงจากประมาณการในรอบที่แล้วที่ 21.88 บาทต่อลิตร เป็น 20.63 บาทต่อลิตรหรือลดลงเท่ากับ 1.25 บาทต่อลิตร
- ราคาน้ำมันดีเซลเฉลี่ยลดลงจากประมาณการในรอบที่แล้วที่ 26.55 บาทต่อลิตร เป็น 26.50 บาทต่อลิตร หรือลดลงเท่ากับ 0.05 บาทต่อลิตร

4.3 อัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณ

เนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนมีผลกระทบต่อต้นทุนค่าเชื้อเพลิงและต้นทุนค่าซื้อไฟฟ้า ซึ่งการกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนในระดับที่เหมาะสมจะทำให้การประมาณการต้นทุนค่าผลิตไฟฟ้ามีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ดังนั้น กกพ. จึงกำหนดให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนสำหรับการคำนวณในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม

2556 เท่ากับ 29.45 บาทต่อเหรียญสหรัฐ ซึ่งลดลง 0.42 บาทต่อเหรียญสหรัฐ จากช่วงเดือนมกราคม – เมษายน 2556

4.4 การตรวจสอบการใช้เชื้อเพลิงจริงที่เกิดขึ้นในช่วงเดือนมกราคม – เมษายน 2556

ในการพิจารณาแนวโน้มภาระต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 กกพ. ได้ตรวจสอบข้อมูลการผลิตไฟฟ้า การใช้เชื้อเพลิง การจ่ายไฟฟ้า และความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เกิดขึ้นจริง ในช่วงเดือนมกราคม – เมษายน 2556 เพื่อประกอบการพิจารณา

4.5 ยอดสะสมยกมาจากงวดที่ผ่านมา (AF)

ในงวดที่ผ่านมา กฟผ. ได้แบกรับภาระค่า AF เพื่อบรรเทาค่าครองชีพให้กับประชาชนตามมติ กกพ. ประมาณ 5,131 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ค่าจริงที่เกิดขึ้นซึ่งมีปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยนที่แข็งค่าขึ้น รวมถึงค่าเชื้อเพลิงที่ลดลง มีผลให้ภาระค่า AF ของ กฟผ. ลดลงเหลือ 2,219 ล้านบาท ซึ่งนำมาคำนวณ Ft ในงวดนี้ เท่ากับ 3.86 สตางค์ต่อหน่วย

จากสมมติฐานที่กล่าวมาข้างต้น มีผลให้ FAC ที่คำนวณได้สำหรับเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 เท่ากับ 43.06 สตางค์ต่อหน่วย และเมื่อรวมกับยอดสะสมที่ยกมาจากงวดที่แล้ว (AF) จำนวน 3.86 สตางค์ต่อหน่วย ค่า Ft ขยายปลีกสำหรับเรียกเก็บจากผู้บริโภคในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 จึงเท่ากับ 46.92 สตางค์ต่อหน่วย

5	ผลการพิจารณาของ กกพ. สำหรับการประมาณการค่า Ft ในเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556
---	---

กกพ. มีมติเห็นชอบผลการคำนวณค่า Ft สำหรับเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 เท่ากับ 46.92 สตางค์ต่อหน่วย ลดลงจำนวน 5.12 สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งเมื่อเทียบกับค่า Ft ที่เรียกเก็บจากผู้บริโภคในช่วงเดือนมกราคม – เมษายน 2556 (52.04 สตางค์ต่อหน่วย)

ค่า Ft ในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2556 สำหรับการเรียกเก็บจากประชาชนเท่ากับ 46.92 สตางค์ต่อหน่วย