

**ชี้แจงการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) สำหรับ
เดือนพฤศจิกายน – ธันวาคม 2558 (ตามการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปี 2558)**

1 ความเป็นมา

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ 43/2558 (ครั้งที่ 353) เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2558 และครั้งที่ 47/2558 (ครั้งที่ 357) เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2558 ได้มีมติเห็นชอบโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยปี 2558 ประกอบด้วย โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายส่ง โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีก สูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ การชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้า และแนวทางกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนการลงทุน ซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปี 2558 ตามมติ กกพ. ครั้งที่ 3/2558 (ครั้งที่ 3) เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2558 โดยกำหนดให้โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ค่าไฟฟ้าประจำเดือนพฤศจิกายน 2558 เป็นต้นไป รวมทั้ง กำหนดแนวทางการปรับค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) สำหรับค่าไฟฟ้าประจำเดือนพฤศจิกายน – ธันวาคม 2558 ดังนี้

(1) การปรับค่า F_t ขายปลีก ประจำเดือนพฤศจิกายน – ธันวาคม 2558 ให้นำความแตกต่างระหว่างผลการคำนวณ F_t ขายปลีกเดือนกันยายน – ธันวาคม 2558 จำนวน 46.38 สตางค์/หน่วย และค่า F_t ขายปลีกเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2558 จำนวน 49.61 สตางค์/หน่วย ซึ่งมีค่าเท่ากับ **-3.23 สตางค์/หน่วย** สำหรับการเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าประจำเดือนพฤศจิกายน – ธันวาคม 2558

(2) ให้มีการปรับค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐที่กำหนดเป็นฐาน (Base Fuel Cost: BFC) ใหม่เท่ากับ 2.5683 บาท/หน่วยขายส่งของ กกพ. ปรับสูตร F_t ขายส่ง ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เรียกเก็บจากการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ให้สะท้อนค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense: PE) ของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายที่อยู่ในค่า F_t พฤษภาคม – สิงหาคม 2558 ซึ่งใช้คำนวณเป็นค่าไฟฟ้าฐานใหม่ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2558 เป็นต้นไป โดย ค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐที่กำหนดเป็นฐานสำหรับ กฟน. เท่ากับ 0.0126 บาท/หน่วยจำหน่าย กฟน. และสำหรับ กฟภ. เท่ากับ 0.1584 บาท/หน่วยจำหน่าย กฟภ.

2 สูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ตามการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปี 2558

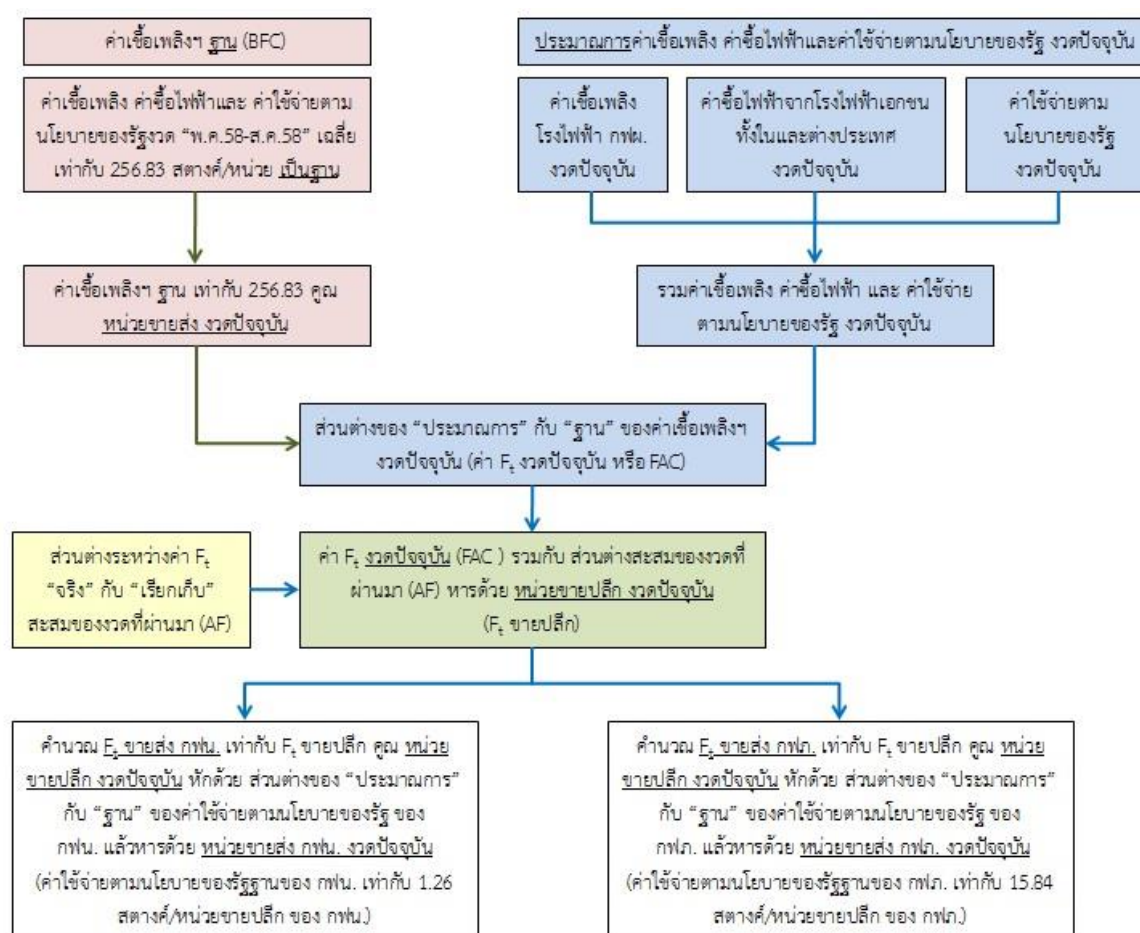
กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 43/2558 (ครั้งที่ 353) เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2558 และครั้งที่ 47/2558 (ครั้งที่ 357) เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2558 ได้มีมติเห็นชอบการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยปี 2558 โดยให้นำค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ในงวดพฤษภาคม 2558 - สิงหาคม 2558 จำนวน 49.61 สตางค์/หน่วยขายปลีก ไปรวมในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกที่ใช้มาตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2555 และให้ประกาศใช้อัตราค่าไฟฟ้าใหม่ตั้งแต่ค่าไฟฟ้าในรอบเดือนพฤศจิกายน 2558 เป็นต้นไป โดยคำนึงถึงการกำกับดูแลการส่งผ่านค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้ง เห็นชอบแนวทางการปรับค่า F_t เมื่อมีการประกาศใช้โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ปี 2558 สำหรับค่าไฟฟ้าประจำเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558 โดยให้นำค่าความแตกต่างระหว่างผลการ

คำนวณค่า F_t ขายปลีกเดือนกันยายน - ธันวาคม 2558 จำนวน 46.38 สตางค์/หน่วย และค่า F_t ขายปลีกเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2558 จำนวน 49.61 สตางค์/หน่วย ซึ่งมีค่าเท่ากับ -3.23 สตางค์/หน่วย สำหรับการเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าประจำเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558

ดังนั้นค่า F_t จึงมีการเปลี่ยนแปลง ดังนี้

2.1 ปรับฐานค่าเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้า (BFC) ให้สอดคล้องกับค่า F_t ขายปลีกที่รวมไว้ในค่าไฟฟ้าฐานจำนวน 49.61 สตางค์/หน่วยขายปลีก จากเดิมที่ 210.28 สตางค์/หน่วยขายส่ง เป็น 256.83 สตางค์/หน่วยขายส่ง ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2558 เป็นต้นไป

2.2 ค่า F_t ใหม่จะปรับทุกๆ 4 เดือน (มกราคม-เมษายน พฤษภาคม-สิงหาคม และ กันยายน-ธันวาคม) เพื่อสะท้อนการเปลี่ยนแปลงของต้นทุนที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของการไฟฟ้า คือค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงค่าซื้อไฟฟ้าและผลกระทบจากค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ^{1/} ที่เปลี่ยนแปลงไปจากระดับค่าไฟฟ้าฐานใหม่ โดยให้ส่งผ่านค่าใช้จ่ายดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมต่อผู้ใช้ไฟฟ้า



รูปแสดงหลักการคำนวณค่า F_t ตามโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปี 2558

^{1/} ตัวอย่างค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ เช่นส่วนเพิ่มราคาปรับซื้อไฟฟ้า (Adder) สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (SPP) และผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSP) ค่าใช้จ่ายและมูลค่าเงินนำส่งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ค่าใช้จ่ายและมูลค่าเงินตามมาตรการ Demand response และค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐอื่นๆ ที่ กพข. เห็นชอบ

3.1 ค่าเชื้อเพลิงฐาน (Base Fuel Cost : BFC) คำนวณจากค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าของ กฟผ. และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ที่สอดคล้องกับค่า F_t ขยายปลีกในงวดเดือนพฤษภาคม 2558 – สิงหาคม 2558 ที่รวมไว้ในค่าไฟฟ้าฐานจำนวน 49.61 สตางค์/หน่วยขยายปลีก BFC มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ **256.83** สตางค์/หน่วยขายส่ง คุณ ประมาณการหน่วยขายส่งในงวดปัจจุบัน

สำหรับราคาเชื้อเพลิงเฉลี่ยในงวดเดือนพฤษภาคม 2558 – สิงหาคม 2558 มีค่าดังนี้

น้ำมันเตา	15.20	บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล	25.86	บาท/ลิตร
ก๊าซธรรมชาติ		
อ่าวไทยและพม่า	297.36	บาท/ล้านบีทียู
JDA	273.63	บาท/ล้านบีทียู
น้ำพองและภูฮ่อม	166.75	บาท/ล้านบีทียู
ลานกระบือ	47.85	บาท/ล้านบีทียู
ถ่านหินนำเข้า	2,825.70	บาท/ตัน
ลิกไนต์	569.70	บาท/ตัน

3.2 ประมาณการค่าเชื้อเพลิงโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ประกอบด้วยประมาณการค่าเชื้อเพลิงน้ำมันเตา น้ำมันดีเซล ก๊าซธรรมชาติ ลิกไนต์ รวมทั้งค่าใช้จ่ายน้ำมันปาล์มดิบเทียบเท่าการใช้ใช้น้ำมันเตาจากการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตไฟฟ้าตามนโยบายของรัฐและอื่นๆ เป็นต้น

3.3 ประมาณการค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนของ กฟผ. ประกอบด้วย ประมาณการค่าซื้อไฟฟ้าจากการบริษัทในเครือ กฟผ. ผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระรายใหญ่ (Independent Power Producers : IPPs) ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producers : SPPs) และค่าซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ (สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย และอื่นๆ) รวมทั้งค่าซื้อไฟฟ้าในรูปแบบอื่นๆ ค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าแต่ละรายประกอบด้วยส่วนของ 1) ค่าความพร้อมจ่าย (Availability Payments : AP) และ 2) ค่าพลังงานไฟฟ้า (Energy Payments : EP) และ 3) ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense : PE) ในส่วนของโรงไฟฟ้าเอกชน

3.4 ประมาณการค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense : PE) ประกอบด้วย ประมาณการ

1) เงินส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้า ที่ กฟน. กฟภ. จ่ายให้กับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (Very Small Power Producers : VSPPs) และที่ กฟผ. จ่ายให้กับโครงการผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producers : SPPs) ตามมติ กพช. ครั้งที่ 5/2549 (ครั้งที่ 108) เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2549 และมติ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ครั้งที่ 6/2549 (ครั้งที่ 17) เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2549

2) เงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าตามมติ กพช. ครั้งที่ 4/2550 (ครั้งที่ 113) เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2550

3) ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในการรับซื้อไฟฟ้าของ กฟน. กฟภ. ที่เกิดขึ้นจากโครงการพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา โครงการพลังงานแสงอาทิตย์ชุมชนและการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์

ในรูปแบบ Feed-in Tariff ที่ต่างจากค่าซื้อไฟฟ้าเฉลี่ยจาก กฟผ. ตามมติ กพข. ครั้งที่ 2/2556 (ครั้งที่ 145) เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2556 มติ กพข.ครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2557 และมติ กพข. ครั้งที่ 2/2558 เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2558

4) ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตไฟฟ้าเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ตามมติ กพข. ครั้งที่ 2/2556 (ครั้งที่ 145) เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2556 และมติ กพข. ครั้งที่ 3/2558 เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2558

5) ค่าใช้จ่ายของการไฟฟ้าตามมาตรา 97(4) เพื่อการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย ในอัตรา 0.0050 บาท/หน่วย และตามมาตรา 97(5) เพื่อส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า ในอัตรา 0.0020 บาท/หน่วย ตามมติ กพข. เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2558

6) ค่าใช้จ่ายมาตรการ Demand Response เพื่อส่งเสริมการลดการใช้ไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์ที่ กพข. กำหนด

7) ค่าใช้จ่ายตามนโยบายอื่นของภาครัฐเช่น การส่งเสริมการลงทุนในโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา และการให้ กฟผ. เพิ่มสัดส่วนการรับน้ำมันปาล์มดิบมาผสมเพิ่มเติมที่จังหวัดกระบี่ เป็นต้น

3.5 Fuel Adjustment Cost : FAC คำนวณจาก ส่วนต่างระหว่าง “ประมาณการค่าใช้จ่ายในด้านเชื้อเพลิงฯ” (Estimated Fuel Cost : EFC) ตามข้อ 3.2-3.4 กับ “ค่าเชื้อเพลิงฐาน” ตามข้อ 3.1 ในงวดปัจจุบัน หาดด้วย ประมาณการหน่วยขายปลีกรวม 4 เดือนในงวดปัจจุบันได้อัตราค่า FAC เฉลี่ยต่อหน่วยขายปลีก ซึ่งจะเทียบเท่ากับค่า F_f ขายปลีก ในกรณีที่ยอดยกมาจากที่งวดที่ผ่านมาเป็นศูนย์

3.6 ยอดสะสมยกมาจากงวดที่ผ่านมา (Accumulate Factor : AF) คือ ส่วนต่างระหว่าง “ค่า F_f ที่เกิดขึ้นจริง” กับ “ค่า F_f เรียกเก็บ” สะสมของงวดที่ผ่านมา ซึ่งอาจจะมีค่า “เป็นบวก” คือ เก็บเงินค่า F_f จริงเกินกว่าค่า F_f เรียกเก็บ หรือมีค่า “เป็นลบ” คือ เก็บเงินค่า F_f ที่เกิดขึ้นจริงต่ำกว่าค่า F_f เรียกเก็บ

3.7 F_f ขายปลีก สำหรับงวดปัจจุบันคำนวณจากผลรวมของ “FAC งวดปัจจุบัน”ตามข้อ 3.5 รวมกับ “ยอดสะสมยกมาจากงวดที่ผ่านมา” ตามข้อ 3.6 หาดด้วย ประมาณการหน่วยขายปลีกงวดปัจจุบันจะได้ อัตราค่า F_f ขายปลีกเฉลี่ย สำหรับเรียกเก็บในอัตราเท่ากันตลอดทั้งงวด 4 เดือนเป็นอัตราที่เสนอขออนุมัติให้เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภทมีหน่วยเป็น สตางค์/หน่วยขายปลีก

3.8 F_f ขายส่ง ประกอบด้วย F_f ขายส่ง กฟน. และ F_f ขายส่ง กฟผ. โดย F_f ขายส่ง กฟน. คำนวณจาก F_f ขายปลีก คูณด้วยประมาณการหน่วยขายปลีกงวดปัจจุบัน ที่ กฟน. ขายให้ผู้ใช้ไฟฟ้า หักเงินค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐในส่วนของ กฟน. หาดด้วย หน่วยขายส่งที่ กฟผ. ขายให้ กฟน. งวดปัจจุบัน อัตรานี้ใช้สำหรับ กฟผ. เรียกเก็บจาก กฟน. เท่านั้น มีหน่วยเป็น สตางค์/หน่วยขายส่ง สำหรับ F_f ขายส่ง กฟผ. ก็คำนวณในทำนองเดียวกัน

4	ค่า F_f เดือนพฤศจิกายน-ธันวาคม 2558
---	---------------------------------------

สำหรับเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558 ซึ่งเป็นงวดแรกของการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ ให้ดำเนินการดังนี้

4.1 นำค่าความแตกต่างระหว่างผลการคำนวณค่า F_f ขายปลีกเดือนกันยายน - ธันวาคม 2558 จำนวน 46.38 สตางค์/หน่วยขายปลีก และค่า F_f ขายปลีกเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2558 จำนวน 49.61

สตางค์/หน่วยขายปลีก ซึ่งมีค่าเท่ากับ -3.23 สตางค์/หน่วยขายปลีก สำหรับการเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้า ประจำเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558

4.2 ให้ กฟผ. คำนวณค่า F_t ขายส่งสำหรับการเรียกเก็บจาก กฟน. และ กฟภ. ตามโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ ที่สอดคล้องกับค่า F_t ขายปลีกในระดับ -3.23 สตางค์/หน่วย เสนอต่อ กกพ. พิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินงานต่อไป

5 ผลการพิจารณาของ กกพ. สำหรับการค่า F_t เดือนพฤศจิกายน-ธันวาคม 2558

5.1 กกพ. ได้พิจารณาค่า F_t ขายปลีกตามการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ ปี 2558 ในการประชุมครั้งที่ 47/2558 (ครั้งที่ 357) เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2558 และมีมติให้จัดเก็บค่า F_t ขายปลีก งวดเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558 ที่สอดคล้องกับการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ ปี 2558 ในอัตรา -3.23 สตางค์ต่อหน่วย ทั้งนี้จะมีผลทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภทในเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558 เท่ากับ 3.7233 บาทต่อหน่วย ลดลงจากเดิมในเดือนกันยายน - ตุลาคม 2558 ที่ 3.7338 บาทต่อหน่วย คิดเป็นค่าไฟฟ้าที่ลดลงเท่ากับ 0.0105 บาทต่อหน่วย หรือคิดเป็นร้อยละ 0.28 (การปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ปี 2558 นั้น ทำให้ค่าไฟฐานปรับจากเดิมที่ 3.27 บาท/หน่วย เป็น 3.7556 บาท/หน่วย)

5.2 กกพ. ได้พิจารณาค่า F_t ขายส่งตามการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ ปี 2558 ในการประชุมครั้งที่ 59/2558 (ครั้งที่ 369) เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2558 โดยเห็นชอบค่า F_t ขายส่งของ กฟผ. สำหรับเรียกเก็บจาก กฟน. และ กฟภ. ประจำเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558 เท่ากับ -3.39 และ -3.03 สตางค์ต่อหน่วย ตามลำดับ

โดยสรุป ค่า F_t ขายปลีกในช่วงเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558 สำหรับเรียกเก็บจากประชาชนเท่ากับ -3.23 สตางค์ต่อหน่วย และ ค่า F_t ขายส่งของ กฟผ. สำหรับเรียกเก็บจาก กฟน. และ กฟภ. ประจำเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2558 เท่ากับ -3.39 และ -3.03 สตางค์ต่อหน่วย ตามลำดับ